

О К М О

#КонгрессМуниципаловРФ

Выходит 2 раза в месяц

В НОМЕРЕ:

Документы Правительства России | 2

Документы Минфина России | 3
Функционирование проектных офисов | 4

Общественные слушания о поправках в Конституцию России | 5

Среда для жизни | 7

Региональная политика Евросоюза | 8

ПРИЛОЖЕНИЯ:

Постановления Правительства России от 29.01.2020 № 61, от 24.01.2020 № 40

Распоряжения Правительства России от 24.01.2020 № 91-р, от 17.01.2020 № 20-р

Методические рекомендации: регулирование межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях

Приказ Минфина России от 15.11.2019 № 182н

Пособие «Функционирование проектных офисов»

Бюллетень «Региональная политика Евросоюза»

СОВЕТ ПО РАЗВИТИЮ МСУ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИИ

30 января 2020 года Президент России **Владимир Путин** провел заседание Совета по развитию местного самоуправления при Президенте Российской Федерации, на котором выступил первый замруководителя фракции «Единая Россия» в Государственной Думе, председатель Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления, президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований **Виктор Кидяев**.

В своем докладе президент Конгресса затронул 10 актуальных вопросов для дальнейшего развития и повышения роли муниципалитетов в социально-экономическом развитии России, которые ставились в региональных докладах о состоянии местного самоуправления, отражены в федеральном докладе о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации и неоднократно обсуждались на площадках Конгресса.

Среди них:

- разработка основ государственной политики в сфере местного самоуправления;
- необходимость обеспечения муниципальных полномочий достаточным финансированием;
- обеспечение муниципального участия на системной основе в реализации национальных проектов;



- многократное увеличение призового фонда Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»;

- обучение муниципальных кадров в ведущих профильных вузах России.

Также выступили заместитель Председателя Правительства России **Марат Хуснуллин**, Министр экономического развития России **Максим Решетников**, Министр строительства и ЖКХ России **Владимир Якушев**, Министр культуры России **Ольга Любимова**, Министр просвещения России **Сергей Кравцов**, Министр финансов России **Антон Силуанов** и другие.

Стенограмма заседания размещена [на сайте Президента России](#).


ИНДЕКСАЦИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ВЫПЛАТ

Законодательством в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан предусмотрена индексация выплат, пособий и компенсаций один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из коэффициента индексации, определяемого в соответствии с фактическим индексом роста потребительских цен за предыдущий год.

Такой порядок индексации распространяется, в частности, на выплаты, пособия и компенсации, которые получают ветераны, инвалиды, граждане, имеющие детей, и при обязательном

социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Подписанным постановлением установлен коэффициент индексации с 1 февраля 2020 года выплат, пособий и компенсаций, предусмотренных двумя законами Российской Федерации и девятью федеральными законами, в размере 1,03.

 **Постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2020 года № 61**


НОВАЯ УСЛУГА В МФЦ

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 января 2020 года № 40 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 января 2020 года № 91-р расширен перечень услуг, предоставляемых гражданам на базе многофункциональных центров по принципу «одного окна».

Новая услуга – «Предоставление сведений о трудовой деятельности зарегистрированного лица, содержащихся в его индивидуальном личном счете» – позволит гражданам получать сведения о своей трудовой деятельности не только

в отделениях Пенсионного фонда Российской Федерации, но и в МФЦ.

В соответствии с подписанным распоряжением заявитель сможет получить указанные сведения в любом отделении ПФР и любом МФЦ независимо от места жительства или пребывания.

 **Постановление Правительства Российской Федерации от 24 января 2020 года № 40, распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 января 2020 года № 91-р**

ТРАНСФОРМАЦИЯ ДЕЛОВОГО КЛИМАТА

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 года №20-р обновлен План мероприятий «Трансформация делового климата».

В План включено 71 новое мероприятие и четыре дополнительных направления: туризм, защита бизнеса, предпринимательство в сельском хозяйстве, экология. По новым направлениям утверждены руководители экспертных групп.

Кроме того, уточнены ключевые показатели

эффективности по пяти направлениям (подключение к инженерным сетям, строительство, кадастр, корпоративное управление, налоги). Исполнение показателей позволит России достичь к 2024 году 20-го места в рейтинге «Ведение бизнеса» Всемирного банка.

 **Приложение: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 января 2020 года № 20-р.**


МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В РЕГИОНАХ И МУНИЦИПАЛИТЕТАХ

Минфин России издал методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях.

Рекомендации подготовлены с учетом изменений законодательства (в т.ч. в связи с принятием Федерального закона от 02.08.2019 № 307-ФЗ), а также с учетом проекта новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации (в части наименований нормативов отчислений от налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты). Документ направлен на создание условий для эффективной реализации полномочий органов государственной власти субъек-

тов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере межбюджетных отношений.

Методические рекомендации в части, соответствующей положениям Закона № 307-ФЗ, применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 год (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов).

 **Методические рекомендации по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях**

УЧЕТ ЗАТРАТ ПО ЗАИМСТВОВАНИЯМ

29 января Минюст России зарегистрировал приказ Минфина России от 15 ноября 2019 года № 182н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Затраты по заимствованиям»».

Документ принят в целях регулирования бюджетного учета:

- финансовых и нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;


- операций, изменяющих указанные активы и обязательства;

- бухгалтерского учета государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений;

- составления, представления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений.

Стандарт устанавливает единые требования к порядку признания затрат по государственному (муниципальному) долгу и затрат по заимствованиям учреждений, а также требования к информации об указанных затратах, раскрываемой в бухгалтерской (финансовой) отчетности. Определены основные понятия и термины, применяемые при организации учета и обслуживания обязательств по заимствованиям и раскрытию соответствующей информации.

Стандарт будет применяться с 1 января 2021 года.

 **Приказ Минфина России от 15.11.2019 № 182н.**

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ПРОЕКТНЫХ ОФИСОВ



На заседании Совета по развитию местного самоуправления при Президенте России были поставлены вопросы об организации проектных офисов на региональном и муниципальном уровне и подготовке кадров для этих структур.

Проектные офисы исполняют необходимые для реализации нацпроектов функции:

- проводят сбор, сведение, анализ и обобщение информации по проектам, оперативно доводят ее до руководства;
- координируют взаимодействие органов исполнительной власти, иных органов и организаций при реализации проектов;
- проводят независимую экспертизу документов по проектам и обеспечивают качество подготовки документов за счет проверки и свода информации;

- осуществляют методологическое обеспечение проектной деятельности.

В связи с этим предлагаем вниманию читателей методическое пособие «Функционирование проектных офисов», подготовленное проектным офисом Правительства Российской Федерации и Научно-образовательным центром проектного менеджмента РАНХиГС при Президенте России в 2019 году.

СОДЕРЖАНИЕ ПОСОБИЯ:

Раздел 1 «Основные положения» описывает место и назначение проектных офисов, содержит характеристики их функций, должностных обязанностей руководителей и сотрудников проектных офисов.

В разделе 2 «Обеспечение поддержки руководства» описан комплекс инструментов для принятия решений руководством, а также приведен чек-лист для подготовки и проведения совещаний.

Раздел 3 «Экспертно-методическое сопровождение проектов» посвящен роли проектных офисов в организации реализации проектов и содержит базу знаний, которая поможет в проведении экспертизы документов по проектам.


В разделе 4 «Мониторинг реализации проектов» читатели найдут полезную информацию о процессе подготовки отчетов о ходе реализации национального, федерального и регионального проектов, ключевых ошибках при заполнении отчетов, а также чек-листы для их подготовки.

Внесению изменений в проекты и их допланированию на очередной финансовый год посвящены разделы 5 и 6, соответственно.

В разделе 7 «Методологическое и кадровое обеспечение проектной деятельности» в помощь сотрудникам проектных офисов приведены перечень основных документов при реализации национальных проектов и информация о рекомендованных образовательных программах.

В целях оценки удовлетворенности участников проектной деятельности в документе в разделе 8 представлен удобный инструмент для проведения опроса «Проектный климат».

В помощь руководителям и сотрудникам проектных офисов разработаны шаблон и пример документов, которые доступны [по ссылке](#).

 **Пособие
«Функционирование
проектных офисов»**

ОБЩЕСТВЕННЫЕ СЛУШАНИЯ О ПОПРАВКАХ В КОНСТИТУЦИЮ РФ



Законопроект «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти» был внесен Президентом России **Владимиром Путиным** и принят в первом чтении Государственной Думой 23 января 2020 года. Второе чтение было намечено на 11 февраля, но в связи с высоким общественным резонансом дата рассмотрения законопроекта, вероятно, будет перенесена. Об этом сообщает пресс-служба российского парламента, ссылаясь на слова спикера Государственной Думы **Вячеслава Володина**.

Подтверждением слов парламентария стали общественные слушания, состоявшиеся в Общественной палате Российской Федерации 29 января 2020 года. Как пишет пресс-служба ОП РФ, в дискуссии участвовали члены рабочей группы по подготовке поправок в Конституцию, члены федеральной и региональных общественных палат, члены общественных советов и научно-кон-

сультативного совета, специалисты в области конституционного права, правозащитники.

«Общественная палата считает необходимым не дистанцироваться от возникшей в обществе дискуссии по поводу изменения Конституции, а активно участвовать в ней и выступать площадкой для организации такого диалога», — заявила секретарь ОП РФ **Лидия Михеева**, открывая мероприятие.

«На заседании созданной Президентом рабочей группы говорилось о том, что возможна корректировка преамбулы Конституции. Если такая корректировка возможна, я бы хотела предложить отразить в преамбуле значение гражданского общества. Активная часть граждан страны посвящает себя общественным интересам и занимается волонтерством, борьбой с коррупцией, правозащитной деятельностью, благотворительностью и другой бескорыстной деятельностью, нацеленной на общее благо. По-

лагаю важным закрепить в качестве принципа признание и уважение такого общественного служения», – предложила Лидия Михеева. После слов «возрождая суверенную государственность России и утверждая незыблемость ее демократической основы» в преамбуле основного закона предлагается добавить слова «признавая значимость гражданского общества и ценность его идеалов».

О том, что преамбула Конституции обращена не только к российским гражданам, но и к мировому сообществу, напомнила Талия Хабриева. Она считает необходимым добавить в нее положения, касающиеся истории страны. «Очень важно, какой ценностный каталог мы представим себе и миру. С 1993 года многое поменялось. Никто не думал, что вдруг появятся такие вызовы, как фальсификация истории, и даже подвергнут сомнению победу российского народа во Второй мировой войне», – пояснила она.

Замсекретаря ОП РФ **Сергей Орджоникидзе** сделал акцент на приоритете международного права над внутренним законодательством, который в настоящий момент прописан в статье 15 Конституции России. «Сейчас же речь идет о том, чтобы нормы международного права и международные договоры действовали на территории России только в части, не противоречащей положениям российской Конституции», – пояснил он, отметив, что в большинстве стран довольно скептически относятся к приоритету международного права.

В свою очередь, председатель президиума Совета общественных палат субъектов РФ, глава Палаты Тульской области **Александр Воронцов** отметил, что установление верховенства Основного закона над международным законодательством отражает мнение народа. «То, что сейчас происходит, вызывает серьезный подъем настроения людей. Но, помимо предложенных поправок к Конституции, они хотят видеть обязательное исполнение этого закона и неотвратимость наказания за его неисполнение», – заявил Воронцов в своем выступлении.

Председатель Комиссии ОП РФ по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений **Иосиф Дискин** предложил закрепить в Конституции статус Общественной палаты России как органа, представляющего институт гражданского общества: «Без включения Общественной палаты эта система неполна, да и статус интересов гражданского общества оказывается необоснованно ущемленным».

Замсекретаря ОП РФ **Владислав Гриб** добавил, что тогда нужно перечислить и региональные общественные палаты, а также общественные со-



веты, – то есть обозначить весь ряд ключевых институтов гражданского общества».

Глава Комиссии ОП РФ по территориальному развитию и местному самоуправлению **Андрей Максимов** отметил: «Президент России в послании заявил о необходимости укрепления органов местного самоуправления. Был дан ориентир на закрепление не только единства власти, но и некоторых гарантий децентрализации, – напомнил он. – Предлагаем закрепить в Конституции дополнительно принцип субсидиарности».

С ним не согласилась зампредседателя Комиссии **Светлана Разворотнева**: «Незыблемый принцип всеобщего и местного самоуправления на всей территории страны зачастую сталкивается с суровой действительностью. Есть территории, где почти не осталось людей, у них практически нет экономической основы деятельности. Говорить им самостоятельно решать местные вопросы – это издевательство». В статье 130 она предложила записать, что местное самоуправление обеспечивает самостоятельное или совместное с органами государственной власти решение населением вопросов местного значения и что это управление осуществляется в различных муниципалитетах с учетом не только исторических и местных традиций, но и экономических, демографических и геополитических особенностей.

Подводя итоги слушаний, Лидия Михеева подчеркнула, что все прозвучавшие мнения и предложения из регионов (45 региональных общественных палат на тот момент уже обсудили поправки, и 35 из них передали свои предложения в ОП РФ) будут собраны, обобщены и представлены рабочей группе по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию России.

СРЕДА ДЛЯ ЖИЗНИ: РЕЙТИНГИ, МЕТОДОЛОГИЯ



Методология рейтинга Агентства стратегических инициатив (АСИ), который оценит усилия регионов по созданию качественной среды для жизни россиян, должна опираться на международный опыт. Об этом заявили эксперты на встрече в АСИ с главой агентства **Светланой Чупшевой**.

Они рассказали о четырех мировых трендах оценки качества жизни:

- комплексные индексы благосостояния;
- мониторинг показателей с визуализацией данных;
- комплексная оценка благосостояния как часть бюджетного планирования;
- аналогичная оценка, но для поддержки бедных семей.

В пример эксперты привели Индекс лучшей жизни ОЭСР, британскую программу измерения национального благососто-

яния, новозеландский «бюджет благосостояния» и шотландский индекс множественной депривации. Также они предложили создать внутри рейтинга единый социальный стандарт для регионов.

По их словам, важно понять ключевой идеологический фокус рейтинга, пользуясь, например, Канадским индексом благосостояния (CIW), который строится на принципе «общей судьбы». В его основе лежат такие ценности, как справедливость, равенство, здоровье, безопасность, устойчивость нации.

Кроме того, российские специалисты должны использовать рейтинг среды для жизни для распознавания социальных рисков. При этом эксперты отметили важность максимальной открытости всех собранных данных, как это сделано, например, в американских индексах Gallup-Sharecare

Well-Being Rankings и Best States Rankings. В этих нацрейтингах исследуются такие компоненты, как образование, доходы населения, жилье, занятость, социальная инфраструктура, экология и климат, транспорт, демография.

Эксперты заявили, что в новом рейтинге нужно выделить специфические для разных регионов составляющие и опрашивать специализированные аудитории граждан по группам, например, горожан отдельно от жителей сельской местности. Специалисты подчеркнули, что таким образом можно будет уточнить собранную информацию и получить индикаторы, которые более емко оценивают уровень оказания услуг властями для россиян.

По словам Светланы Чупшевой, при создании рейтинга агентство будет учитывать опыт, полученный во время составления нацрейтинга инвестиционного климата. «Но нам хотелось бы не просто копировать то, что мы сделали по нацрейтингу. Это должен быть другой рейтинг с иными показателями и подходами. Мы должны увидеть качественное изменение жизни граждан, что им стало лучше жить», – подчеркнула Светлана Чупшева.

Она добавила, что в ближайшее время АСИ сформирует экспертный совет по новому рейтингу и обновит нацрейтинговый комитет, в который включат специалистов по вопросам качества жизни.

[Пресс-служба АСИ](#)

Текст: Григорий ДУБОВ

Фото: Татьяна МАСТЕРОВА

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ЕВРОСОЮЗА



«Леонтьевский центр» подготовил обзор решений Евросоюза в сфере региональной политики, принятых в декабре 2019 года.

Так, на **пленарной сессии Европейского Комитета регионов** обсуждались перспективы развития Европейского Союза, а также вопросы финансовой поддержки европейских городов. Принято мнение по вопросу о разработке стратегии для Карпат – обширного региона с низким ВВП на душу населения. Принятие Карпатской стратегии даст дополнительное финансирование для всех стран региона, в т.ч. Украины, Сербии и Молдовы. Также было одобрено мнение по вопросу о развитии мегаполисов в рамках Политики сплочения в следующий программный период.

На **международной конференции ООН по изменению климата** (2-13 декабря, г. Мадрид) Комитет регионов поддержал перспективу повышения

целевых показателей по сокращению выбросов парниковых газов к 2030 г. до 50%, а также предлагаемые меры по борьбе с «энергетической нищетой». Решению проблемы послужит внедрение принципов «многоуровневого управления» в международные соглашения по климату и принятие в обновленном варианте Лейпцигской Хартии об «устойчивых» европейских городах.

4 декабря в Европейском Парламенте состоялись **публичные слушания по вопросу о реформе Общей сельскохозяйственной политики ЕС**. Комитет регионов призывает к тому, чтобы как минимум 30% финансовых средств направлялись на реализацию различных экосхем. Реформа Общей сельскохозяйственной политики ЕС должна способствовать достижению целей Евросоюза в области защиты окружающей среды.

Важными мероприятиями месяца стали **конференция по вопросам миграции** и «**Фестиваль гражданского участия**».

Также издан **отчет по европейским структурным и инвестиционным фондам**, подготовленный Европейской Комиссией по итогам 2019 года. Отмечено, что при поддержке фондов ЕС было создано более 300 тыс. новых рабочих мест, доступ к широкополосному интернету получили более 8 млн домохозяйств, оказана помощь в трудоустройстве 23 млн человек, модернизировано более 1,3 тыс. км железнодорожных линий. К сентябрю 2019 года выплаты бенефициарам из европейских структурных фондов достигли 210 млрд евро.

 **Бюллетень**
«Региональная политика Евросоюза»

Над выпуском работали: Е.А. Голубева, В.В. Волостнов, О.И. Узлова

Исполнительная дирекция Общероссийского Конгресса муниципальных образований

📍 129110, Москва, Банный переулок, д.3, оф.406
 ☎ (495) 788-6071, доб. 1634, 1595.
 ✉ okmo.rf@mail.ru, press.congress@yandex.ru
 🌐 www.okmo.news.
 📱 @okmo.rf