



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991  
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79  
E-mail: info@minjust.ru

Руководителю Департамента  
внутренней политики  
Новгородской области

З.В. Ляшуку

*22.01.2018 № 08-6460/18*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Захар Владимирович!

В Департаменте конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления Минюста России (далее – Департамент) рассмотрено Ваше обращение по вопросу закрепления положений пункта 6.1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в уставах сельских поселений и муниципальных районов.

В соответствии с пунктами 2 и 5 части 1 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ уставом муниципального образования должны определяться перечень вопросов местного значения и полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления по их решению.

Вопросы местного значения сельского поселения и муниципального района установлены частью 3 статьи 14 и частью 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ соответственно.

Согласно части 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

Законом Новгородской области от 23.10.2014 № 637-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Новгородской области вопросов местного значения» (далее – Закон № 637-ОЗ) за сельскими поселениями (помимо вопросов, предусмотренных для сельских поселений частью 3 статьи 14 Федерального закона

Администрация Губернатора Новгородской области		
Входящий №	<i>АТ-13/781-В</i>	
" <i>24</i> "	<i>01</i>	20 <i>18</i> года

№ 131-ФЗ) закреплены вопросы местного значения, предусмотренные пунктами 5, 15, 18, 22, 33.1 и 38 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Таким образом, вопросы местного значения, касающиеся градостроительной деятельности (пункты 4 и 20 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ) отнесены к вопросам местного значения муниципального района.

В целях решения вопросов местного значения согласно пункту 6.1 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления, в том числе поселений и муниципальных районов, обладают полномочием по разработке и утверждению программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Понятие программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры и положения, касающиеся их разработки и утверждения, установлены Градостроительным кодексом Российской Федерации (пункт 23 статьи 1, часть 5.1 статьи 26).

Согласно пункту 8 части 1 статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления поселений в области градостроительной деятельности относится разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений.

В связи с тем, что Градостроительный кодекс Российской Федерации не был приведен в соответствие с изменившимся правовым регулированием вопросов местного значения сельских поселений и полномочий органов местного самоуправления по их решению, которое было введено Федеральным законом от 27.05.2014 № 136-ФЗ, возникла коллизия между вышеназванными положениями Федерального закона № 131-ФЗ и Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В своем Постановлении от 29.06.2004 № 13-П Конституционный Суд Российской Федерации разъяснил, что применению подлежат нормы закона, принятого по времени позднее, при условии, что в нем не установлено иное. Вместе с тем независимо от времени принятия приоритетными признаются нормы того закона, который специально предназначен для регулирования соответствующих правоотношений.

Федеральный закон № 131-ФЗ является специальным законом, определяющим разграничение полномочий по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления сельских поселений и муниципальных районов. В тоже время Федеральный закон № 136-ФЗ, внесший изменения в Федеральный закон 131-ФЗ в части полномочий органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности, является последующим по отношению к Градостроительному кодексу Российской Федерации.

Таким образом, при определении полномочий органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности следует руководствоваться положениями Федерального закона № 131-ФЗ.

Учитывая, что вопросы в области градостроительной деятельности в соответствии с пунктами 4 и 20 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ Законом № 673-ОЗ отнесены к муниципальному району, полномочия, предусмотренные пунктом 6.1 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ, должны быть закреплены в уставах муниципальных районов.

Вместе с тем применительно к Новгородской области решение, затрагиваемого в обращении вопроса, должно быть принято с учетом судебных актов (решение Старорусского районного суда Новгородской области по делу № 2а-133/2017 от 30.01.2017 и апелляционное определение Новгородского областного суда по делу № 33а-709/2017 от 12.04.2017

Так, судебными актами однозначно было установлено, что в соответствии с федеральным и региональным законодательством разработка программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Великосельского сельского поселения относится к компетенции администрации Старорусского муниципального района Новгородской области. Однако по вопросу ее утверждения представительным органом Великосельского сельского поселения из анализа указанных судебных актов сделать однозначный вывод не представляется возможным.

В этой связи по вопросу закрепления полномочий по утверждению программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Великосельского сельского поселения следует руководствоваться вышеназванной позицией Департамента, т.е. утверждение этой программы также относится к компетенции соответствующего органа местного самоуправления Старорусского муниципального района Новгородской области.

Директор Департамента  
конституционного законодательства,  
развития федеративных отношений  
и местного самоуправления



А.А. Корнеев