**ДОКЛАД**

**по теме «Финансовая структура органов местного самоуправления на современном этапе»**

Актуальность темы выступления продиктована многочисленными нарушениями бюджетного законодательства, установленными в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Возникновение нарушений бюджетного законодательства обусловлено реформированием института местного самоуправления (Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации») и реформированием бюджетного сектора, происходящим в настоящее время.

В соответствии с требованиями федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структура органов местного самоуправления определяется уставом муниципального образования, определение структуры органов местного самоуправления отнесено к исключительной компетенции представительного органа.

Действующая структура органов местного самоуправления представлена местной администрацией, представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования и контрольно-счетным органом муниципального образования. Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ установлено право местной администрации иметь свои отраслевые (функциональные) и (или) территориальные органы, учредителем которых в соответствии с положениями 131-ФЗ выступает местная администрация.

В соответствии с 131-ФЗ финансирование деятельности органов местного самоуправления осуществляется за счет средств местного бюджета, в том числе деятельность подведомственных органам местного самоуправления учреждений, осуществляется за счет средств местного бюджета.

В силу регулирования Бюджетным кодексом процесса формирования и исполнения местного бюджета все участники бюджетного процесса (органы местного самоуправления, отраслевые органы местной администрации, казенные учреждения) находятся в определенных отношениях между собой . Совокупность данных взаимоотношений формирует наряду с управленческой структурой местной администрации - финансовую структуру,

Управленческая и финансовая структуры неразрывно связаны между собой, дополняют друг друга и работают на успешную реализацию поставленных перед органами местного самоуправления целей и задач.

Анализ финансовой структуры проведу на примере органов местного самоуправления Чудовского муниципального района.

В Чудовском муниципальном районе структура органов местного самоуправления представлена главой Чудовского муниципального района, Думой Чудовского муниципального района, Администрацией Чудовского муниципального района и Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района. Говоря о финансовой структуре органов местного самоуправления в центре внимания – органы исполнительной власти, которые наделены полномочиями по решению вопросов местного значения за счет средств бюджета муниципального района. Иные органы местного самоуправления, как правило, являются получателями бюджетных средств в целях материально-технического обеспечения своей деятельности.

В Чудовском муниципальном районе местная администрация является единственным исполнительно-распорядительным органом муниципального образования. Анализ финансовой структуры исполнительных органов муниципального образования будет проведен исходя из положений законодательства Российской Федерации, существующей управленческой структуры

В соответствии с пунктом 8 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ в структуру Администрации Чудовского муниципального района входят отраслевые органы: комитет экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района (финансовый орган), комитет образования Администрации Чудовского муниципального района, комитет культуры и спорта Администрации Чудовского муниципального района, комитет по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района, комитет социальной защиты населения Администрации Чудовского муниципального района.

Особый статус местной администрации установлен действующим законодательством Российской Федерации и прежде всего положениями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетного кодекса и иными нормативными правовыми актами.

131-ФЗ устанавливает обязательность наличия местной администрации – как исполнительно-распорядительного органа муниципального образования. В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение местного бюджета обеспечивается местной администрацией. В силу положений Бюджетного кодекса Российской Федерации местная администрация устанавливает различные финансовые порядки. В силу положений 131-ФЗ, Федерального закона «О некоммерческих организациях», Федерального закона «Об автономных учреждениях» учредителем муниципальных учреждений и предприятий является местная администрация.

Основные концептуальные основы формирования финансовых взаимоотношений заложены в положениях Бюджетного кодекса. К числу таких относятся: возложение на местную администрацию полномочий по исполнению местного бюджета, исчерпывающий перечень участников бюджетного процесса, к числу которых относятся органы местного самоуправления, отраслевые органы местной администрации, казенные учреждения; исключение из числа участников бюджетного процесса автономных и бюджетных учреждений (Федеральный закон от 18 июля 2010 года № 83-ФЗ «О совершенствовании правового положения автономных учреждений» «потеряли» статус участников бюджетного процесса, получателей бюджетных средств),

Таким образом, Администрация :занимает центральное место в финансовой структуре и в силу того, что глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования, исполняет полномочия главы администрации муниципального образования, а администрация обеспечивает исполнение местного бюджета. Данные положения соотносятся с управленческой структурой, в которой центральное место у местной администрации. Принцип единства кассы, заложенный в статье 38.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливает зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат осуществлять с единого счета бюджета, распорядителем которого в соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса является местная администрация (на сегодняшний день счет бюджета ведет финансовый орган).

Местная администрация в силу вышеперечисленного является главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета и через свои отраслевые органы, которые выполняют функции распорядителей бюджетных средств, получателей бюджетных средств и администратора доходов обеспечивает исполнение бюджета на основе единства кассы и подведомственности расходов. Исполнение бюджета организует финансовый орган на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Таким образом финансовая структура, заложенная в Бюджетном кодексе, полностью соответствует управленческой структуре, принятой на уровне муниципального района, но не находит зеркального отражения при составлении и исполнении бюджета муниципального района.

Так ведомственная структура расходов бюджета формируется на протяжении последних лет без учета требований законодательства Российской Федерации. Ведомственная структура расходов бюджета соответствует управленческой и финансовой структуре органов местного самоуправления, существовавшей до 2007 года (когла комитеты финансов, образования, культуры имели статус исполнительно-распорядительного органа муниципального образования и соответственно обладали собственными полномочиями по решению вопросов местного значения).

Грубые нарушения бюджетного законодательства заключаются в неисполнении принципов бюджетного законодательства, в нарушении субординации отраслевых органов местной администрации. Подведомственные местной администрации – отраслевые органы местной администрации являются в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета главными распорядителями бюджетных средств, при этом не имея открытого в установленном порядке счета распорядителя в Казначействе. Финансирование отраслевых органов местной администрации, имеющих статус «получатель бюджетных средств» осуществляется напрямую с единого счета бюджета, распорядителем которого является руководитель финансового органа (комитета экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района).

Ведомственная структура расходов бюджета в современных условиях должна быть представлена ГРБС, Администрацией Чудовского муниципального района, которая распределяет бюджетные средства по подведомственным ей учреждениям, в том числе по отраслевым органам местной администрации, казенным учреждениям. Финансирование деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений также осуществляет местная администрация. Учредитель, в том числе через отраслевые органы местной администрации.

Иные системные нарушения, которые установлены в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, сводятся к финансированию заработной платы работникам местной администрации через отраслевые комитеты, в то время как в соответствии с Федеральным законом № 25-ФЗ «О муниципальной службе», представителем нанимателя является глава муниципального образования.

Финансирование деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений осуществляется отраслевыми органами местной администрации, получающими финансирование с единого счета бюджета, распорядителем которого является руководитель финансового органа. Учредителем всех видов учреждений (казенных, бюджетных, автономных) является орган местного самоуправления, местная администрация. учреждения созданы правовым актом местной администрации и финансирование должны получать от учредителя, местной администрации.

Отдельные государственные полномочия передаются органам местного самоуправления (местной администрации), в том числе средства на выполнение данных полномочий поступают на единый счет бюджета, распорядителем которого выступает руководитель финансового органа, которые направляются на счет получателя, отраслевого органа местной администрации.

Муниципальные целевые программы финансируются с единого счета бюджета по исполнителям мероприятий программы, главный распорядитель бюджетных средств – отсутствует.

Требования муниципальных правовых актов и требования федерального закона не учитываются при формировании и дальнейшем исполнении бюджета, в том числе при формировании бюджетной отчетности.

**Вывод:**

Формирование и исполнение местного бюджета осуществляется с нарушениями бюджетного законодательства, формат составления и исполнения бюджет не соответствует структуре местной администрации и требованиям законодательства Российской Федерации, вследствие чего бюджетный процесс выстроен не эффективно, что предопределяет низкое качество управления бюджетными средствами.