



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
Новгородской области**

ул. Новолучанская, 11  
г. Великий Новгород, 173001

19. 12. 2017 № 9-13-2017

на № \_\_\_\_\_

Президенту Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области»

Яковлеву С.А.

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Во исполнение п.1.1 решения межведомственного совещания по проблемам взаимодействия прокуратуры области и органов местного самоуправления от 26.10.2017 «Об исполнении органами власти Новгородской области законодательства о защите прав субъектов предпринимательской деятельности» направляется для размещения на сайте Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» информация об исполнении в 2017 г. органами местного самоуправления законодательства о защите прав субъектов предпринимательской деятельности.

Вопросы защиты прав предпринимателей, создания благоприятного инвестиционного климата находятся на постоянном контроле прокуроров.

За истекший период 2017 г. прокурорскими проверками охвачены вопросы законности оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, предоставления предпринимателям государственных и муниципальных услуг, снижения административных барьеров при реализации контрольно-надзорных функций.

По результатам надзорных мероприятий пресечено 1127 нарушений законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

На противоречащие закону правовые акты принесено 328 протестов, с целью устранения нарушений законов внесено 120 представлений по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 75 лиц, в суды направлено 31 исковое заявление об обязанности совершения определенных действий 24 из которых рассмотрены и удовлетворены, по постановлениям прокуроров 8 должностных лиц привлечены к административной ответственности, в следственный орган направлен 1 материал в порядке ст. 37 УПК РФ для решения вопроса об уголовном преследовании.

Прокурорами на постоянной основе изучаются **нормативные правовые акты органов местного самоуправления**, регулирующие правоотношения в сфере организации и осуществления муниципального контроля.

**Особое внимание уделяется защите прав предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля.**

В ходе формирования планов прокуратурой области рассмотрено 1 656 предложений от 63 контролирующих органов о проведении плановых проверок, из которых 70 исключены (5%).

Контролирующими органами в планы были незаконно включены контрольные мероприятия в отношении ликвидированных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Вопреки мораторию на организацию и проведение в 2016-2018 годах плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства допускались случаи незаконного включения таких мероприятий в ежегодный план. Ряд проверок предлагалось провести с нарушением установленной законом периодичности.

По результатам рассмотрения проектов ежегодных планов путем оптимизации плановых контрольно-надзорных мероприятий удалось снизить административное давление на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 29%. Общее количество плановых проверок по сравнению с 2017 годом снизилось с 2236 до 1586.

Одним из способов обеспечения свободы экономической деятельности остается исполнение органами прокуратуры полномочий по согласованию проведения внеплановых выездных проверок предпринимателей.

Анализ практики реализации прокурорами указанных полномочий свидетельствует о снижении количества направляемых органами контроля заявлений по сравнению с аналогичным периодом прошлого года почти на 20%. При этом по результатам рассмотрения отказано в согласовании проведения 40% заявлений.

Вместе с тем на сегодняшний день контролирующими органами допускаются нарушения установленных требований к порядку проведения и оформления внеплановых проверочных мероприятий.

За несоблюдение требований законодательства о государственном, муниципальном контроле по статье 19.6.1 КоАП РФ органами прокуратуры области в 2017 г. возбуждено 15 дел об административных правонарушениях, в административном порядке наказаны 8 должностных лиц.

Прокуратура Новгородской области во исполнение поручения Президента Российской Федерации проводит работу по обеспечению **соблюдения прав предпринимателей на своевременную оплату заказчиками обязательств по государственным и муниципальным контрактам.**

По принятым прокурорами мерам реагирования в 2017 г. погашена задолженность перед хозяйствующими субъектами в размере 180 млн. рублей, из них порядка 136 млн. рублей задолженность органов местного самоуправления, около 21 млн. рублей задолженность региональных органов власти и подведомственных им учреждений и 23 млн. рублей органов федеральной власти.

В настоящее время общая сумма задолженности перед субъектами предпринимательской деятельности области составляет 557 млн. рублей (со стороны федеральных органов 13 млн. рублей, региональных 331 млн. рублей, муниципальных 213 млн. рублей).

Из общей суммы задолженности органов исполнительной власти области и подведомственных им учреждений 319 млн. рублей или 96 % от общего долга региона – это задолженность региональных учреждений здравоохранения.

Поскольку одной из причин образования указанной задолженности медицинских учреждений явилось недостаточное финансирование за счет средств областного бюджета 23.11.2017 прокуратурой области в адрес Губернатора Новгородской области внесено представление об устраниении нарушений федерального законодательства в сфере здравоохранения. В Думу Новгородской области внесено предложение о необходимости предусмотреть в бюджете Новгородской области на 2018 год дополнительных финансовых ресурсов, необходимых для погашения долгов перед предпринимателями по контрактам.

Удовлетворяя требования прокурора в утвержденном бюджете Новгородской области на 2018 г., в целях повышения финансовой устойчивости медицинских учреждений, дополнительно предусмотрены 224 млн. рублей, из которых 100 млн. рублей будут направлены на погашение кредиторской задолженности учреждений по решениям судов, 124 млн. рублей – направлены на обеспечение деятельности учреждений здравоохранения, в т.ч. повышение оплаты труда медицинскому персоналу.

По результатам проведенных проверок горрайпрокурорами выявлены многочисленные факты ущемления прав предпринимателей вследствие неисполнения муниципальными заказчиками обязательств по оплате товаров. В целях устраниния которых принимаются меры направленные на погашение задолженности перед предпринимателями.

Так, в г. Великом Новгороде заказчиками выплачено 76 млн. рублей, в Боровичском районе – 43 млн. рублей, в Старорусском – 20 млн. рублей, в Валдайском и Чудовском районах по 5 млн.

В Хвойнинском районе по результатам рассмотрения представления прокурора администрация перечислила ресурсоснабжающим организациям почти 6 млн. рублей в счет оплаты образовавшейся у подведомственных учреждений задолженности за поставленные энергоресурсы.

Зачастую контракты не оплачивались в срок по вине недобросовестных чиновников, выявлены и пресечены случаи заключения контрактов в отсутствие достаточного бюджетного финансирования, включения в них незаконных условий.

Например, по инициативе прокурора г. Великого Новгорода, Боровичского межрайонного прокурора за заключение муниципальных контрактов при отсутствии достаточных лимитов бюджетных обязательств к административной ответственности по статье 15.15.10 КоАП РФ (нарушение

порядка принятия бюджетных обязательств) привлечены виновные должностные лица муниципального казенного учреждения «УКС» и администрации Боровичского муниципального района.

Прокуратурой области в ходе проверки соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности на своевременную оплату заказчиками обязательств по публичным контрактам, в действиях должностного лица Администрации Великого Новгорода установлены признаки состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 169 УК РФ – воспрепятствование законной предпринимательской деятельности.

Указанные обстоятельства послужили основанием для направления 15.12.2017 в Следственное управление Следственного комитета РФ по Новгородской области материала проверки в порядке п.2 ч.2 ст. 37 УПК РФ в отношении указанного должностного лица для решения вопроса об уголовном преследовании по ч.1 ст. 169 УК РФ. В настоящее время по материалу проводится проверка в порядке ст.ст. 144 – 145 УПК РФ.

Всего в целях устранения выявленных нарушений и восстановления законных интересов хозяйствующих субъектов органами прокуратуры внесено более 20 представлений. По результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 15 должностных лиц, возбуждено 6 производств по делам об административных правонарушениях, в органы государственной власти и местного самоуправления направлено 4 информации о включении в бюджет денежных средств, необходимых для погашения задолженности по муниципальным контрактам перед субъектами предпринимательской деятельности, которые рассмотрены и учтены, направлен 1 материал в порядке ст. 37 УПК РФ для решения вопроса об уголовном преследовании.

Начальник отдела по надзору  
за соблюдением федерального  
законодательства

старший советник юстиции

В.Ю. Новиков