

**Доклад по вопросам, выносимым на Муниципальное Собрание
при Ассоциации «Совет муниципальных образований
Новгородской области» 18.10.2022 года по направлению
«Жилищно-коммунальное хозяйство и городская среда»**

**Докладчик: Залогин Александр Викторович, руководитель
комиссии, Глава Парфинского муниципального района**

Добрый день,

уважаемый Андрей Сергеевич, уважаемые коллеги!

СЛАЙД 2

Сегодня мы рассматриваем вопросы в сфере ЖКХ и благоустройства территорий муниципальных образований. Как Вы правильно отметили, Андрей Сергеевич, отрасль ЖКХ это одна из важнейших отраслей, которая напрямую влияет на уровень и качество жизни большинства жителей муниципальных образований.

В значительной мере организация функционирования жилищно-коммунального хозяйства входит в сферу ведения органов местного самоуправления и от того, как быстро и эффективно мы сможем решить поставленные перед нами задачи зависит уровень удовлетворенности и доверия жителей к нашей работе.

Особое внимание конечно органы местного самоуправления уделяют вопросам высокого износа сетей водопроводно-канализационного хозяйства и качеству услуг водоснабжения.

В Новгородской области 1218 источников питьевого водоснабжения, из них 652 - централизованных (в том числе 25 поверхностных и 627 подземных), 566 - нецентрализованных (общественные колодцы).

80% воды используется из поверхностных источников, 19% - из подземным источников и 1% - из нецентрализованных источников.

В качестве поверхностных водоисточников используются реки Волхов, Шелонь, Мста, Перетна, Ловать, Малая Вишерка и другие, где исходная вода характеризуется мутностью и цветностью. Вода из подземных источников водоснабжения характеризуется повышенной жесткостью и большим содержанием железа.

СЛАЙД 3

Основными причинами неудовлетворительного состояния водоисточников являются; антропогенное загрязнение поверхностных и подземных вод, факторы природного характера, отсутствие или

ненадлежащее состояние зон санитарной охраны.

По информации Роспотребнадзора в 2021 году поверхностные водоисточники не отвечали требованиям нормативных документов в 52,3% (2020 г. - 44,3%), подземные - 29,4% (2020 г. - 24,2%). Отмечается высокий удельный вес источников централизованного водоснабжения, не имеющих зон санитарной охраны, он снизился и составил 33,4% (2020 г. - 42,9%).

Не имеют утверждённых зон санитарной охраны 3 поверхностных источника (Окуловский муниципальный район) и 212 подземных (наибольшее количество в Старорусском и Мошенском муниципальных районах, Волотовском муниципальном округе).

Ухудшение качества исходной воды несомненно требует применения современных технологий и оборудования для обеспечения качества питьевой воды, подаваемой из централизованных систем водоснабжения. Однако качество питьевой воды зависит не только от того насколько её очистят, но и от того по каким трубам эта вода дойдет до потребителя.

СЛАЙД 4

Как видно из слайда износ объектов и сетей водоснабжения в области составляет в среднем 80,4% (в том числе износ сетей 86,0%). Рейтингование районов приведено в зависимости от степени износа от большего к меньшему.

СЛАЙД 5

Износ объектов канализационного хозяйства в среднем - 71% (в том числе износ сетей - 84,9%). Приведения в нормативное состояние требует 30,3% водоочистных сооружений централизованного водоснабжения и 40% общественных колодцев.

При этом, как отмечалось выше все это имущество собственниками которого являются муниципальные образования, однако в основе своей муниципальные образования дотационные и фактически не имеют возможности производить ремонт и реконструкцию за счет средств местного бюджета, однако у нас имеется возможность участвовать в реализации мероприятий федеральных и региональных проектов.

СЛАЙД 6

С целью улучшения качества воды в муниципальных образованиях Новгородская область активно участвует и реализует мероприятия Федерального проекта «Чистая вода». Это, например, мероприятия по строительству (реконструкции) объектов питьевого водоснабжения. Объем финансирования здесь составляет 1587,6 млн. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 1519,5 млн. рублей, за счет областного бюджета - 47,0 млн. рублей, за счет местного бюджета 21,1 млн. рублей.

Проектом предусмотрено строительство (реконструкция) 12 объектов питьевого водоснабжения до 2024 года, за счет чего планируется достичь показателей по доле населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения - 78,9 %, по доле городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения - 90,8 %.

В тоже время в период с 2019 по 2022 годы завершено строительство (реконструкция) 5 объектов питьевого водоснабжения, что уже позволило обеспечить качественной питьевой водой порядка 50 тыс. чел. В районах Новгородской области.

В настоящее время за счет средств субсидии из федерального бюджета бюджету Новгородской области, в рамках соглашения с Минстроем России, ведется строительство (реконструкция) 2-х объектов в г. Холм с завершением реконструкции в 2022 году, в р.п. Парфино с завершением в 2023 году.

Уже подписано соглашение с Минстроем России на получение субсидии из федерального бюджета на период 2023 - 2024 годов по модернизации объектов водоснабжения в г. Окуловка, в р.п. Шимск, в Быковском сельском поселении Пестовского муниципального района распределение субсидий вынесено на Думу в октябре, что даст возможность заключить контракты органам местного самоуправления уже в этом году. Планируется реконструкция системы водоснабжения в г.Боровичи, городском округе Великий Новгород.

СЛАЙД 7

На мероприятия подпрограммы «Развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Новгородской области на 2019-2024 годы» на 2022 год запланированы средства из областного бюджета в размере 151,9 млн. руб., в том числе на: изготовление проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию сетей централизованного водоснабжения, объектов водоподготовки и подачи воды предусмотрено 45,9 млн. рублей – это Великий Новгород, Боровичский, Батецкий, Старорусский и Маловишерский муниципальные районы; на капитальный ремонт сетей централизованного водоснабжения, объектов водоподготовки и подачи воды 101,0 млн. рублей – это Боровичский, Крестецкий, Парфинский, Поддорский, Старорусский, Чудовский, Шимский муниципальные районы и Хвойнинский муниципальный округ; на ремонт и строительство общественных колодцев - 5,0 млн. рублей (в поселениях Демянского и Окуловского муниципальных районов).

Как видно объем привлеченных областью федеральных средств

значительно превышает собственные расходы области и местных бюджетов, за что, конечно, хотим поблагодарить Вас Андрей Сергеевич и Вашу областную команду.

Мы понимаем, что участие в федеральных проектах требует и определенной отдачи взамен в виде своевременного и качественного выполнения работ по строительству или реконструкции объектов ВКХ, а это уже наша непосредственная ответственность, кроме того, как было видно из светофора не все ОМСУ довели до 100% постановку объектов ВКХ на кадастровый учет, что мешает участию таких объектов в программах капитального ремонта. О том, как с данной задачей справлялся Пестовский муниципальный район предлагаю поделиться опытом и выступить с коротким содокладом Главу Пестовского муниципального района Поварову Елену Алексеевну,

Прошу Вас Елена Алексеевна

Содоклад Поваровой Е.А.

Спасибо, Елена Алексеевна, Ваша практика наверняка будет полезной многим из нас, еще раз повторюсь, работу по постановке на кадастровый учет нужно довести до конца, иначе мы не сможем полноценно содержать своё имущество.

Андрей Сергеевич, на одном из совещаний с ОМСУ области был поднят вопрос о причинах, по которым не все ОМСУ участвуют в реализации региональных программ по капитальному ремонту сетей водоснабжения, или участвуют, но в малом объеме, хотя по факту уровень износа их сетей составляет порядка 100%. Мы провели анализ причин и выяснили, что низкая активность в основном связана с уровнем софинансирования ОМСУ. Так, согласно требованиям государственной программы Новгородской области, уровень софинансирования ОМСУ составляет 20%, понятно, что для крупных муниципальных образований это очень привлекательно вложить 20% своих и получить 80% государственных, однако, для сильно дотационных муниципалитетов 20% софинансирования является непосильным условием для участия.

На основании изложенного, я уже перехожу Андрей Сергеевич к предложениям ОМСУ по первой части доклада, мы бы просили Вас:

Поручить Министерству ЖКХ и ТЭК Новгородской области внести изменения в подпрограмму «Развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Новгородской области на 2019-2024 годы в части условий по софинансированию мероприятий в зависимости от уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований (дифференцированно с 20% до

5%) при условии, что если у муниципалитета на государственный кадастровый учет поставлены не все объекты ВКХ, то Глава при получении субсидии из областного бюджета берет на себя обязательство обеспечить постановку таких объектов на государственный кадастровый учёт (количество и сроки постановки на кадастровый учет объектов ВКХ определяются Министерством).

Андрей Сергеевич, позвольте перейти к следующему вопросу.

О предложении органов местного самоуправления области по внедрению на территории области цифровых решений в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Как мы только что увидели, у ОМСУ много имущества в сфере ЖКХ, это имущество нужно содержать, своевременно обслуживать, да и просто понимать где, сколько и в каком состоянии оно находится.

Кроме того, рост требований граждан к качеству жизни и комфортным условиям требуют от нас соответствующих изменений, в том числе и внедрение цифровых решений в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

За помощью в решении данной задачи мы обратились в Министерство цифрового развития Новгородской области. Андрей Сергеевич предлагаю заслушать доклад представителя Министерства

Содоклад Карпунина Владимира Михайловича - заместителя министра цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области

Спасибо, Владимир Михайлович!

Андрей Сергеевич, нам данное предложение представляется интересным и перспективным, и мы бы хотели попросить Вас *дать поручение Министерству цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области совместно с министерством жилищно-коммунального хозяйства Новгородской области, комитетом государственного жилищного надзора и лицензионного контроля Новгородской области, СНКО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области» обеспечить внедрение в 2023 году цифровых решений для автоматизации деятельности отрасли жилищно-коммунального хозяйства.*

Андрей Сергеевич, позвольте перейти к следующему вопросу.

СЛАЙД 8

О предложениях органов местного самоуправления области по благоустройству территорий

Проведение мероприятий, связанных с благоустройством, является неотъемлемым фактором развития муниципального образования.

В настоящее время недостаточное развитие благоустройства поселений становится проблемой для дальнейшего экономического и социального роста муниципальных образований. Для развития благоустройства необходимо уделять внимание мерам, направленным на совершенствование как организации проведения работы по улучшению уровня жизни в поселениях, так и защите и поддержанию имеющейся инфраструктуры.

Организация благоустройства территорий, создание условий для массового отдыха жителей поселения - это все непосредственно наши полномочия, полномочия органов местного самоуправления, которые мы должны решать ориентируясь на мнение граждан, проживающих на территориях и конечно вовлекая местное население в процесс благоустройства.

Понятно, что вопрос благоустройства, это затратное мероприятие, и в целях снижения финансовой нагрузки на муниципальный бюджет у органов местного самоуправления существует возможность участвовать в реализации различного рода федеральных и региональных проектов. Одним из таких проектов является Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды», где предусмотрено дополнительное финансирование за счет средств федерального и областного бюджетов.

Проект реализуется с 2017 года. За период с 2017 по 2021 годы в области благоустроено 634 дворовых и 202 общественных территорий. На реализацию мероприятий из бюджетов всех уровней направлено - 1042, 0 млн. рублей, в том числе за счет привлечения средств федерального бюджета - 699,83 млн. рублей.

На 2022 год запланировано благоустройство ещё 79-ти территорий (50 дворовых и 29 общественных территорий) в 25 муниципальных образованиях области, с объёмом финансирования в сумме 200,2 млн. рублей.

В настоящее время уже завершены работы на 74 территориях (47 дворовых и 27 общественных территорий), что составляет 94% от плана. Фактически израсходовано 162,8 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета –130,2 млн. рублей, что составляет 83% от запланированного.

СЛАЙД 9

В области 9 объектов - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

Уже сейчас реализовано 5 проектов в городах Старая Русса, Малая Вишера, Боровичи, Сольцы, 4 проекта находятся в стадии реализации (города Окуловка, Холм, Валдай и Пестово).

За счет реализации проектов удалось благоустроить набережные и парк.

Таким образом, в 2021 году индекс качества городской среды в Новгородской области увеличился на 7 баллов или 4% к 2020 году и составил 202 балла. На 2022 год установлен показатель в 211 баллов.

Городами с благоприятной городской средой являются 5 городов (Боровичи, Великий Новгород, Валдай, Старая Русса, Чудово).

Количество граждан, принявших участие в рейтинговом голосовании по благоустройству территорий, составило 72,115 тыс. человек при плановом показателе 65,0 тыс. человек, что говорит об интересе граждан в участии в мероприятиях, связанных с благоустройством.

Однако в процессе реализации проектов по благоустройству органы местного самоуправления сталкиваются с проблемами такими как:

- отсутствие концепции благоустройства территорий,
- нарушение сроков выполнения работ со стороны подрядных организаций,
- отсутствие необходимой квалификации у работников ОМСУ для оценки качества выполнения работ и др.

Более подробно о проблемах, с которыми столкнулся муниципальный район и о том, что нужно было сделать чтобы избежать проблем нам расскажет Глава Боровичского муниципального района, на примере благоустройства набережной Октябрьской Революции.

Андрей Сергеевич, с Вашего разрешения предлагаю предоставить Главе слово

Содоклад Главы Боровичского муниципального района Герасимова А.Н.

Спасибо, Андрей Николаевич!

Андрей Сергеевич, в целях комплексного подхода к решению задач, обозначенных органами местного самоуправления в сфере благоустройства, предлагаем:

1. *Главам муниципальных районов и округов и Министерству ЖКХ и ТЭК Новгородской области продолжить реализацию программы Формирование комфортной городской среды во всех районных центрах, городских поселениях области в 2024 и последующие годы.*

2. *Поручить Центру городской среды совместно с Главами муниципальных районов и округов разработать концепции благоустройства общественных территорий, подлежащих благоустройству в рамках реализации федеральных или региональных проектов.*

3. *Главам муниципальных районов и округов, Центру городской среды и управлению по капитальному строительству Новгородской области обеспечить контроль качества реализации проектов и их соответствие концепции, отдельно определив этапы, участие в которых принимают инициативные группы граждан.*

4. Поручить Министерству ЖКХ и ТЭК области внести изменения в порядок предоставления субсидий, в части уменьшения до 50 % размера предоставляемой муниципальным образованиям субсидий начиная с 2024 года, у которых благоустройство не было выполнено в установленные соглашением сроки.

5. Главам муниципальных районов и округов непосредственно сразу после сдачи объекта благоустройства в эксплуатацию обеспечить сохранность и содержание созданных территорий благоустройства, посредством заключения контрактов на их содержание, либо закрепить данные территории за муниципальными организациями.