



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



№ 9 (229)

1 июня 2022 года

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТЫ ВЫПУСКА**

Федеральный закон от 28.05.2022 N 144-ФЗ **4**
"О внесении изменения в статью 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации"

Федеральный закон от 01.05.2022 N 123-ФЗ **4**
 "О внесении изменения в статью 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации"

Федеральный закон от 01.05.2022 N 126-ФЗ **4**
 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Постановление Правительства РФ от 05.05.2022 N 814 **5**
 "Об утверждении Правил предоставления в 2022 году субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты в области обращения с отходами, по льготной ставке"

Постановление Правительства РФ от 14.05.2022 N 875 **6**
 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Постановление Правительства РФ от 20.05.2022 N 913 **6**
 "Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов"

Постановление Правительства РФ от 25.05.2022 N 951 **7**
 "О мониторинге качества предоставления государственных и муниципальных услуг независимо от формы их предоставления и внесении изменений в Положение о федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)"

Распоряжение Правительства РФ от 28.05.2022 N 1353-р **7**
 "О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 04.05.2017 N865-р"

Постановление Правительства РФ от 31.05.2022 N 996 **8**
 "Об утверждении Правил согласования, утверждения и мониторинга реализации долгосрочных планов социально-экономического развития крупных и крупнейших городских агломераций"

Заключение Комиссии Совета судей РФ по этике от 29.04.2022 N 7-КЭ **8**

"О праве пребывающего в отставке судьи замещать должность федеральной государственной гражданской службы в Министерстве юстиции Российской Федерации"

Приказ Росреестра от 19.04.2022 N П/0151 9

"Об утверждении требований к форме и содержанию ходатайства об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд, состава прилагаемых к нему документов, а также порядка и способов подачи ходатайства об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд и прилагаемых к нему документов в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и требований к их формату"

Зарегистрировано в Минюсте России 01.06.2022 N 68694.

Письмо Минфина России от 28.04.2022 N 09-01-09/39495 9

"О применении положений Постановления Правительства РФ от 29.03.2022 N 505"

Письмо Минфина России N 06-09-09/40607, Казначейства России N 07-04-05/05-10834 от 04.05.2022 10

"О реализации положений постановлений Правительства Российской Федерации"

Письмо Минстроя России от 17.05.2022 N 21628-АЕ/16 10

"О возможности вносить изменения государственным и муниципальным заказчикам в условия контрактов на выполнение работ по благоустройству общественных и дворовых территорий населенных пунктов в рамках реализации федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" национального проекта "Жилье и городская среда", в том числе контрактов, связанных с реализацией проектов - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, в связи удорожанием строительных ресурсов"

Проект Федерального закона N 1145363-7 11

"О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Приложение 12

Издательские новинки

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор Е.В. Луценко.

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА***Федеральный закон от 28.05.2022 N 144-ФЗ "О внесении изменения в статью 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации"***

Расширены основания предоставления в безвозмездное пользование земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности

Установлено, что такие земельные участки могут быть предоставлены в безвозмездное пользование, в том числе, некоммерческим организациям для осуществления строительства и (или) реконструкции объектов капитального строительства на таких земельных участках полностью за счет средств, полученных в качестве субсидии из федерального бюджета, на срок строительства и (или) реконструкции данных объектов капитального строительства.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
28 мая 2022 года*

Федеральный закон от 01.05.2022 N 123-ФЗ "О внесении изменения в статью 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации"

Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в аренду на срок реализации масштабного инвестиционного проекта

Как отмечает законодатель, в действующем законодательстве отсутствует привязка сроков аренды земельных участков к срокам реализации масштабных инвестиционных проектов. Таким образом, в случае если срок аренды земельного участка не совпадает со сроком реализации масштабного инвестиционного проекта, для инвестора могут возникнуть риски, связанные с необходимостью заключения новых договоров.

В этой связи внесенными изменениями установлено, что договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается, в том числе, на срок реализации масштабного инвестиционного проекта, указанного в подпунктах 2 и 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса РФ.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
1 мая 2022 года*

Федеральный закон от 01.05.2022 N 126-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Подписан закон о концессионных соглашениях и государственно-частном, муниципально-частном партнерстве в сфере осуществления регулярных перевозок

Уточняется, что объектами концессионного соглашения, объектами соглашения о государственно-частном партнерстве, о муниципально-частном партнерстве являются объекты транспортной инфраструктуры и технологически связанные с ними транспортные средства, обеспечивающие деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования, за исключением метрополитена.

По указанному соглашению, объектом которого является данное имущество, и концедентом (публичным партнером) по которому выступает муниципальное образование, в качестве самостоятельной стороны такого соглашения в определенных случаях может участвовать субъект РФ.

Предусмотрено ограничение размера регулируемого тарифа на перевозки по маршрутам регулярных перевозок с использованием объектов инфраструктуры автомобильного транспорта или городского наземного электрического транспорта, являющихся объектом концессионного соглашения либо соглашения о государственно-частном партнерстве или о муниципально-частном партнерстве, в период действия соответствующего соглашения.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
1 мая 2022 года*

Постановление Правительства РФ от 05.05.2022 N 814 "Об утверждении Правил предоставления в 2022 году субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты в области обращения с отходами, по льготной ставке"**Правительство предоставит субсидии для льготного кредитования компаний, реализующих инвестиционные проекты в области обращения с отходами**

Предусмотрено, что субсидии предоставляются в рамках федерального проекта "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами" национального проекта "Экология" в целях обеспечения доступности для инвесторов кредитных ресурсов, необходимых для реализации инвестиционных проектов в области обращения с отходами.

Инвестиционный проект должен включать в себя, в частности, мероприятия по строительству, реконструкции и модернизации объектов капитального строительства, необходимых для осуществления деятельности в области обращения с отходами, а также финансироваться российским экологическим оператором в 2021 - 2022 годах, но не позднее 1 ноября 2022 года.

Документом установлено, что льготная процентная ставка для инвесторов по такому кредиту будет составлять не более 12,5 процента годовых.

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
7 мая 2022 года

Постановление Правительства РФ от 14.05.2022 N 875 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Определен порядок получения санкционированного доступа к информации, содержащейся в государственных, муниципальных и иных информационных системах

Установлено, что физические и юридические лица вправе посредством личного кабинета на портале Госуслуг установить возможность получать с использованием единой системы идентификации и аутентификации санкционированный доступ к информации, содержащейся в государственных, муниципальных и иных информационных системах, посредством дополнительной аутентификации одним из следующих способов:

путем дополнительного использования единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку, и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица;

путем дополнительного использования кода подтверждения, направленного физическому или юридическому лицу на пользовательское оборудование (оконечное оборудование), имеющее в своем составе идентификационный модуль, одним из способов, указанных им в личном кабинете на едином портале, в том числе путем направления кода подтверждения в виде короткого текстового сообщения на указанный таким физическим или юридическим лицом в соответствующем регистре единой системы идентификации и аутентификации абонентский номер, выделенный оператором подвижной радиотелефонной связи.

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
17 мая 2022 года

Постановление Правительства РФ от 20.05.2022 N 913 "Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов"

В России будет создана федеральная государственная информационная система учета твердых коммунальных отходов

В информационную систему будут включаться, в том числе, сведения об источниках образования ТКО, о местах их накопления, об объектах обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО, о заключенных договорах и тарифах в сфере обращения с ТКО.

Функции оператора информационной системы будет осуществлять публично-правовая компания "Российский экологический оператор".

Адрес официального сайта информационной системы в сети "Интернет" - <https://utko.mnr.gov.ru>.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
24 мая 2022 года*

Постановление Правительства РФ от 25.05.2022 N 951 "О мониторинге качества предоставления государственных и муниципальных услуг независимо от формы их предоставления и внесении изменений в Положение о федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)"

Качество предоставления государственных и муниципальных услуг независимо от формы их предоставления будет находиться под постоянным мониторингом

Мониторингу подлежат государственные услуги, оказываемые органами власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также в многофункциональных центрах и с использованием единого портала.

Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по проведению мониторинга является Минэкономразвития России.

По истечении 12-месячного срока со дня вступления в силу настоящего Постановления мониторинг будет осуществляться на постоянной основе. Отчеты о его результатах Минэкономразвития будет ежеквартально направлять в Правительство РФ, а также обеспечивать их публикацию в сети "Интернет".

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
27 мая 2022 года*

Распоряжение Правительства РФ от 28.05.2022 N 1353-р "О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 04.05.2017 N 865-р"

Расширен перечень услуг, сведения о которых размещаются в федеральном реестре государственных и муниципальных услуг (функций)

В числе новых услуг, в частности:

услуга по предоставлению сведений из реестра операторов информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов;

услуга по предоставлению сведений из государственного реестра бюро кредитных историй;

услуга по записи на прием к нотариусу.

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
2 июня 2022 года

Постановление Правительства РФ от 31.05.2022 N 996 "Об утверждении Правил согласования, утверждения и мониторинга реализации долгосрочных планов социально-экономического развития крупных и крупнейших городских агломераций"

Правительством РФ установлен порядок согласования, утверждения и мониторинга реализации долгосрочных планов социально-экономического развития крупных и крупнейших городских агломераций

Определено, что в случае принятия высшим исполнительным органом субъекта РФ решения о разработке долгосрочного плана развития городской агломерации в целях его утверждения решением президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ согласование, утверждение и мониторинг реализации указанного плана осуществляются в соответствии с утвержденными настоящим постановлением правилами.

Кроме этого, документом продлены сроки реализации отдельных мероприятий, предусмотренных планом реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 27 декабря 2019 г. N 3227-р.

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
1 июня 2022 года

Заключение Комиссии Совета судей РФ по этике от 29.04.2022 N 7-КЭ "О праве пребывающего в отставке судьи замещать должность федеральной государственной гражданской службы в Министерстве юстиции Российской Федерации"

Замещение судьей в отставке государственной должности, должности государственной службы, муниципальной должности или должности муниципальной службы не противоречит требованиям законодательства, регулирующего статус судьи, и требованиям Кодекса судейской этики

Комиссией отмечено, что судья в отставке может замещать такую должность независимо от возраста и наличия у него чисто судебного стажа 20 лет.

При этом никаких дополнительных условий по видам соответствующих должностей и сферам деятельности федеральным законодательством не установлено, за исключением таких должностей как прокурор, следователь и дознаватель, замещать которые судья в отставке не может.

Назначенное судьей в отставке ежемесячное пожизненное содержание сохраняется наряду с оплатой труда по замещаемой должности.

Документ опубликован
на сайте Совета судей РФ
<http://www.ssrp.ru/>
12 мая 2022 года

Приказ Росреестра от 19.04.2022 N П/0151 "Об утверждении требований к форме и содержанию ходатайства об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд, состава прилагаемых к нему документов, а также порядка и способов подачи ходатайства об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд и прилагаемых к нему документов в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и требований к их формату"
Зарегистрировано в Минюсте России 01.06.2022 N 68694.

С 1 сентября 2022 года устанавливаются новые требования к форме и содержанию ходатайства об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд

Установлены состав прилагаемых к ходатайству документов, порядок и способы подачи ходатайства и документов в форме электронных документов с использованием сети Интернет и требования к их формату.

Приказ действует до 31 августа 2028 года.

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
2 июня 2022 года

Письмо Минфина России от 28.04.2022 N 09-01-09/39495 "О применении положений Постановления Правительства РФ от 29.03.2022 N 505"

Минфином даны разъяснения по вопросам авансирования госконтрактов в 2022 году

Разъяснения касаются применения положений постановления Правительства РФ от 29 марта 2022 г. N 505 об установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году.

Документ является
разъяснением

Письмо Минфина России N 06-09-09/40607, Казначейства России N 07-04-05/05-10834 от 04.05.2022 "О реализации положений постановлений Правительства Российской Федерации"

Утверждена форма соглашения о применении режима первоочередных расходов при исполнении расходных обязательств субъекта РФ (муниципального образования)

Соглашение заключается в целях применения режима первоочередных расходов при наличии просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.02.2022 N 230.

*Документ является
разъяснением*

Письмо Минстроя России от 17.05.2022 N 21628-АЕ/16 "О возможности вносить изменения государственным и муниципальным заказчикам в условия контрактов на выполнение работ по благоустройству общественных и дворовых территорий населенных пунктов в рамках реализации федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" национального проекта "Жилье и городская среда", в том числе контрактов, связанных с реализацией проектов - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, в связи удорожанием строительных ресурсов"

Даны разъяснения по вопросу внесения изменений в условия контрактов на выполнение работ по благоустройству общественных и дворовых территорий населенных пунктов

Сообщается, в частности, что в связи с существенным удорожанием в 2021 году цен на строительные ресурсы Правительством РФ принято Постановление от 9 августа 2021 года N 1315 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 1315), которым предусмотрено, что при исполнении строительного контракта для обеспечения федеральных нужд допускается изменение существенных условий контракта.

Вместе с тем, нормы Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) не предусматривают возможность изменения существенных условий контракта на благоустройство территории по аналогии с нормами, предусмотренными в отношении строительных контрактов. Соответственно, на договоры (контракты) на выполнение работ по благоустройству территорий не распространяются механизмы изменения условий контрактов, в том числе в части цены, предусмотренные Постановлением N 1315, а также Постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2022 года N 680 "Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия".

Федеральным законом от 8 марта 2022 года N 46-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" статья 112 Закона N 44-ФЗ дополнена частью 65.1, предусматривающей возможность изменения существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

Такое изменение осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации.

*Документ является
разъяснением*

Проект Федерального закона N 1145363-7 "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (текст к третьему чтению)

В третьем чтении принят проект закона о конфликте интересов в сфере госзакупок

Поправками предусматривается, в том числе:

уточнение условий, при которых может возникнуть конфликт интересов между участником закупки и заказчиком при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

уточнение перечня лиц, которые не могут входить в состав комиссии по осуществлению закупок при осуществлении закупок в соответствии с Законом N 44-ФЗ;

установление перечня физических лиц, которые не могут быть членами комиссии по осуществлению закупок в рамках Закона N 223-ФЗ;

закрепление обязанности члена комиссии по осуществлению закупок сообщить заказчику о возникновении обстоятельств, препятствующих нахождению в составе такой комиссии;

установление к руководителю заказчика, членам комиссии по осуществлению закупок требования о принятии мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов при осуществлении закупок в соответствии с Законом N 223-ФЗ.

Кроме того, законопроектом устанавливается, что заказчики будут получать информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.

*Полный пакет документов
на сайте <https://sozd.duma.gov.ru>
Внесен в ГД 07.04.2022*

Приложение

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации. Межмуниципальное сотрудничество как механизм управления городскими агломерациями / Монография / под ред. К.А. Ивановой. Научный редактор издания Э. Маркварт — М.: Изд-во «Проспект», 2021 — 324 с.

Необходимость совершенствования методического обоснования форм и методов организации межмуниципального сотрудничества в городских агломерациях в целях повышения эффективности реализации полномочий муниципальных образований определяет актуальность темы представленного ежегодного доклада. В докладе изучен международный и российский опыт правового регулирования городских агломераций, поднята актуальная проблематика, предлагаются пути решения назревших вопросов практики. В докладе широко представлен опыт регионов, что, несомненно, является его достоинством. В научных исследованиях вопросы межмуниципального сотрудничества при реализации полномочий муниципальных образований в городской агломерации практически не отражены. Представленный вашему вниманию доклад призван устранить такой пробел знания и предложить практико-научный базис построения эффективно-го межмуниципального сотрудничества при создании городских агломераций и их управлении.

Доклад предназначен для представителей органов государственной власти и местного самоуправления, специалистов и экспертов в области местного самоуправления, ученых, преподавателей вузов, студентов, аспирантов, всех лиц, интересующихся местным самоуправлением. <http://131fz.ranepa.ru/page/288>